



Република Србија
ОПШТИНА ЖАГУБИЦА
Општинска управа
Одељење за привреду и економски развој
Служба за инспекцијске послове

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ОПШТИНЕ ЖАГУБИЦА
ЗА 2026. ГОДИНУ

Жагубица, децембар 2025. године

На овај План је, Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из надлежности општине Жагубица, дала позитивно мишљење дана 12.02.2026. године

Број: III-03-344-45-1/26
Жагубица: 12.02.2026. године



Председник Комисије
Смедеревка Буцкић

ПЛАН РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2026. ГОДИНУ

УВОД

План рада комуналне инспекције за 2026. годину при Општинској управи општине Жагубица - Одељење за привреду и економски развој – Служба за инспекцијске послове, сачинио је инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о комуналној инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове инспекције у 2026. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Жагубица, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду комуналне инспекције, обуку и стручно усавршавање инспектора и непланиране активности инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законом прописани начин.

ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

1. Основни подаци о комуналној инспекцији

Комунална инспекција у Општинској управи општине Жагубица, налази се у саставу Одељења за привреду и економски развој, а у оквиру Службе за инспекцијске послове. Послове комуналног инспекцијског надзора на територији општине Жагубица обавља један инспектор и има седиште у згради Општине Жагубица у Жагубици, ул. Трг ослобођења број 1., тел. 012/76-43-153 (лок 113), факс 012/643-237, моб. 062/809-83-13.

2. Основни циљ, задаци и послови комуналне инспекције

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања комуналних проблема загађивања животне средине и повећање поштовања стандарда.

Специфични циљеви Плана јесу:

-законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из комуналне области.

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора бити постигнут стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења, у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или смањење истих на најмању могућу меру.

Поред планираних активности које се спроводе овим планом, комунална инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре, који се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

3. Прописи које примењује комунална инспекција

Комунална инспекција обавља ПОВЕРЕНЕ ПОСЛОВЕ који се односе на инспекцијски надзор над спровођењем мера личне заштите у случају епидемије заразних болести од већег епидемиолошког значаја ширих размера у складу са чланом 46а став 4. Закона о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС”, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020).

У оквиру послова из ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ, комунална инспекција, врши инспекцијски надзор над применом прописа којим се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређење комуналних и других објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Општина Жагубица, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене. Такође, врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности.

ПРОПИСИ КОЈЕ ПРИМЕЊУЈЕ КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/16, 95/18 – аутентично тумачење и 2/23 – одлука УС)
3. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС”, бр. 88/11, 104/16 и 95/18)
4. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС”, бр. 104/16 и 9/20 - др. закон)

5. Одлука о комуналним делатностима („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 2/2018)
6. Одлука о комуналном инспектору („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 15/2019)
7. Одлука о одржавању чистоће на површинама јавне намене („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 32/2021)
8. Одлука о измени и допуни одлуке о димњичарским услугама („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 15/2019)
9. Одлука о јавним паркиралиштима на територији Општине Жагубица („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 7/2018)
10. Одлука о поступку решавања захтева грађана за наканду штете настале услед уједа паса луталица („Сл. Гласник општине Жагубица”, бр. 1/2010)

4. *Праћење стања у области инспекцијског надзора*

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из радом на терену из ове области области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података у разговору са грађанима, зборовна грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

5. *Превентивно деловање инспекције*

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог закона и члану 175. Закона о планирању и изградњи.

6. *Преглед инспекцијског надзора по областима*

Комунална инспекција спроводи редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске надзоре, који могу бити теренски и канцеларијски.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака упућених писменим путем, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта. Поред редовног инспекцијског надзора, комунална инспекција свакодневно добија више представки правних и физичких лица и оцењује разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку који се може покренути на основу те иницијативе. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из претходних година, очекује се да у току години буде око 50 представки којим грађани иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

6.1. Редован инспекцијски надзор – изворна надлежност

Ред. бр.	ОБЛАСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	УЧЕСТАЛОСТ	ВРСТА НАДЗОРА
1.	Коришћење јавних површина и паркиралишта	Свакодневно По пријави	Ванредни Редован
2.	Надзор над пружањем комуналне услуге снабдевања водом за пиће	По потреби	Ванредни
3.	Контроле нелегалних прикључака на водоводну мрежу	По потреби	Ванредни Редован

4.	Контрола ненаменског и нерационалног коришћења воде за пиће	У летњем ериоду	Ванредни
5.	Контрола одржавања канала за одводњавање одмосверских вода	По потреби	Ванредни Редован
6.	Контрола изливање отпадних вода из септичких јама и ђубришних јама на јавним површинама	По потреби	Ванредни Редован
7.	Надзор над стањем површина јавне намене на територији Општине Жагубица	По потреби	Ванредни Редован
8.	Инспекцијски надзор над одржавањем јавног осветљења	По потреби	Ванредни Редован
9.	Инспекцијски надзор над управљањем пијацама	По потреби	Ванредни Редован
10.	Провера рада стамбених заједница	По потреби	Ванредни Редован
11.	Превентивно деловање комуналне инспекције. Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници града Бора, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање.	Стална активност	

6.2. Очекивани ванредни инспекцијски надзор

У току године очекује се ванредни инспекцијски надзор у следећим областима:

Одлагање комуналног отпада ван за то предвиђених места (дивље депоније и одлагање отпада ван контејнера), Изливање отпадних вода на јавним и другим површинама, Нелегални прикључци на водоводну мрежу, Раскопавање површина јавне намене без одобрења или супротно издатим условима, Остављена нерегистрована возила на јавним површинама, Обавезе управника стамбених заједница и власника посебних и самосталних делова зграде, Држање домаћих животиња, Контрола депонованог грађевинског материјала и Контрола прљања и оштећења коловоза, тротоара и других саобраћајних површина.

6.3 Превентивно деловање

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи, и постављањем информација на званичној интернет страници Општине Жагубица, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом и предузимањем превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањило ризик односно штетне последице и вероватноће њеног настанка.

6.4 .Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Комунална инспекција Одељење за привреду и економски развој Општинске управе Жагубица обавља послове на територији Општине Жагубица са седиштем у Жагубици, ул. Трг ослобођења број 1. Послове и задатке из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора комунална инспекција обавља свакодневно, како у свом седишту, тако и на терену на територији Општине Жагубица.

6.5. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су резултат искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену. Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор-инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада одељења, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

7. *Процена ризика у надзору инспекције*

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора комуналне инспекције Одељења за инспекцијске послове, вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима, односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора, као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно у описаним активностима.

8. *Остали планиарни послови*

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се овој години планира доношење ових планова а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Жагубица.

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за текућу годину.

9. *Расположивост ресурса (члан 10 Закона о инспекцијском надзору)*

Расположиви дани за спровођење инспекцијских надзора и саветодавних контрола

Укупно дана		365
Викенд	Нерадни	104
Годишњи одмор		35
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		215

Послове комуналне инспекције, спроводи исто лице коме је од средине 2019.године додата путно-саобраћајна инспекција, а од 2024 године и послове комуналне и инспекције заштите животне средине, стога у наредној табели приказана планирана расподела времена по придодатим пословима.

Грађевинска инспекција	дана	50
Путно-саобраћајна инспекција	дана	40
Комунална инспекција	дана	50
Инспекција заштите животне средине	дана	40
Административни рад шефа инспекцијске службе	дана	35

УКУПНО РАДНИХ ДАНА		215
---------------------------	--	------------

Табела распореда планираних активности инспекције у години

Едукација		5
Састанци		5
Административни рад		15
Непланиране активности*		10
Инспекцијски надзор/саветодавне контроле		15
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		50

***Непланиране активности у раду одељења**

Осим планираних активности које се спроводе на основу плана (инспекцијски надзор, саветодавне посете едукације састанци итд.), у оквиру Одељење за привреду и економски развој спроводи и непланиране активности за које је потребно планирати одређено време (пријем и обрада поднесака пристиглих е-поштом, телефонске пријаве, пријем странака, поступања по налогу претпостављених и слично). Број дана планираних за овакве активности је 20. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) повећа, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

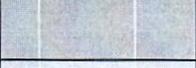
ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процена ризика извршена је на основу модела матрице ризика и свакој активности одређен је ризик.

Вероватноћа настанка Штетних последица Тежина штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
Критична	5	10	15	20	25

Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

Модел матрице ризика

	Ознака	Бројбодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	3
Израда плана инспекцијског надзора	1
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	1
Укупно I:	5
II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	10
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	5
Редовни инспекцијски надзор	15
Ванредни инспекцијски надзор	15
Укупно II:	35
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима-припремање годишњих, кварталних и других извештаја	5
Сарадња са другим секторима и одељењима	1
Сарадња са МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама	1
Казнени поступци	1
Интерни састанци	1
Рад у радним групама за израду прописа	1
Укупно III:	10
Укупно (I+II+III):	50
Укупно радних дана по инспектору	50

Табеларни приказ очекиваних активности грађевинске инспекције по месецима:

Ред. број	АКТИВНОСТИ	МЕСЕЦИ											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Контрола јавних површина				X	X	X			X	X		
2.	Контрола снабдевања водом за пиће							X	X				
3.	Контрола нелегалних прикључка	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
4.	Контрола кишне канализације			X	X						X		
5.	Контрола пијаца						X	X	X	X			
6.	Провера стамбених заједница	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИСКОГ НАДЗОРА

При изради овог Плана кориштена су искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова, а на основу вишегодишњег рада комуналних инспектора, законских обавеза привредних субјеката, стања на терену по питању праћења комуналног реда као и пријаве грађана у областима за које је инспекција задужена.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Размена искустава између инспекција и других државних органа.
2. Обуке инспектора ради ефикаснијег рада на терену.
3. Набавка теренског возила.



Комунални инспектор
Саша Шопуловић спец. инж. грађ.