



*Република Србија*  
**ОПШТИНА ЖАГУБИЦА**  
*Општинска управа*  
*Одељење за привреду и економски развој*  
*Служба за инспекцијске послове*

**ГОДИШЊИ ПЛАН**  
**ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ**  
**ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
**ОПШТИНЕ ЖАГУБИЦА**  
**ЗА 2023. ГОДИНУ**

*Жагубица, 2022. године*

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сужбени гласник РС“, број 36/2015, 14/18 и 95/18), Општинска управа општине Жагубица – Одељење за привреду и економски развој – Служба за инспекцијске послове, Инспекција за заштиту животне средине је сачинила Годишњи план инспекцијског надзора за 2023. годину који ће се спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ ЖАГУБИЦА ЗА 2023.ГОДИНУ

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контроле по службеној дужности на територији општине Жагубица за 2023. годину, заснован је на законским и подзаконским актима из области заштите животне средине, у складу са надлежностима и овлашћењима инспектора.

Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукацију, извршење управних мера и контролу истих у оквиру Одељења за привреду и економски развој, спроводиће се и непланиране активности на основу пријава грађана.

### Општи циљеви

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећање поштовања еколошких стандарда. Због стања загађености ваздуха приоритет приликом планирања инспекцијских надзора у 2023. години ће бити надзирани субјекти који својим активностима утичу на квалитет ваздуха

Специфични циљеви Плана јесу:

-законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из области заштите животне средине.

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине ће бити постигнут стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења, у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или смањење истих на најмању могућу меру.

### Спровођење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор обавља инспектор који је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом, а за свој рад је лично одговоран. Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних лица и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, решењем налаже извршење мера, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредне преступе. Приликом инспекцијског надзора, Комунални и инспектор за заштиту животне средине дужан је да се придржава процедура уз обавезно коришћење контролних листа.

Инспекцијски надзор код привредних субјеката који поседују дозволу за обављање делатности издату од надлежног општинског органа општине Жагубица и остале активности, спроводиће се у оквиру редовног и ванредног инспекцијског надзора по областима у зависности од процењеног степена ризика и по томе ће бити јасно дефинисан број инспекцијских надзора.

#### Планирање инспекцијског надзора

При изради овог Плана инспектор је користио искуства из претходних инспекцијских контрола које су вршене на основу оперативних планова који су усаглашени са вишегодишњим планом инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор код угоститељских и трговинских објеката на територији општине Жагубица, који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити од буке, спроводиће се у зависности од процењеног ризика.

#### Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора

- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу дају надлежни органи општине.
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке у животној средини.
- Спровођење мере заштите животне средине које су дефинисане студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину.
- Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган општине издаје дозволу.
- Надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом (третман, одлагање, рециклажа) за сва постројења и активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган општине
- Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган општине Жагубица.
- Спровођење мера непосредне заштите и очувања заштићених подручја која су актом општине Жагубица проглашени заштићеним подручјима.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Вођење управног и извршног поступка
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

#### Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине

##### Основни закони:

- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018)
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018)
- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ бр.129/07, 83/2014 и 47/2018)

- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр.65/13, 13/2016 ...91/2019)

Посебни закони:

- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/2004...14/2016 и 95/2018)
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018)
- Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“, бр. 96/2021)
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр.36/2009, 10/2013 и 26/2021)
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 91/2010, 14/2016, 95/18 и 71/2021)
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 36/2009)
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 88/2010)
- Уредбе и Правилници донете по основу посебних закона
- Закон о енергетици („Службени гласник РС“ бр.145/2014,95/2018 и 40/2021)

Процена ризика код надзираних субјеката

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције зжс за 2023. годину планиран је искључиво на основу претходно извршене процене ризика надзираног субјекта и анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података и до сада утврђених контролних листа.

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што су идентификовани ризици приликом активности надзираних субјеката и вероватноћа њиховог настанка а на основу тежине штетних последица ће бити процењен степен ризика и то:

- у току припреме плана инспекцијског надзора, пре инспекцијског надзора и у току инспекцијског надзора како би се уједно и надзирани субјекти упознали са системом процене ризика,
- контролом мера утврђених у поступку процене утицаја на животну средину
- контролом вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима
- контролом и праћењем мониторинга оператера и др.

У поступку одређивања процене ризика код оператера ће се користити одговарајуће контролне листе које су доступне надзираним субјектима на интернет страници.

					Критичан ризик
					Висок ризик
					Средњи ризик
					Низак ризик
					Незнатан ризик
1	2	3	4	5	
ЛЕГЕНДА					
1	Заштита природе				
2	Нејонизујуће зрачење				
3	Процена утицаја				
4	Заштита од буке		Заштита ваздуха		
5	Управљање отпадом				

Планирање инспекцијских надзора и службених контрола

Сврха планирања инспекцијског надзора је стављање акцента на надзиране субјекте чије активности носе значајан ризик.

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу, о бројном стању пројеката за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр:36/09;88/10, 14/2016 и 95/2018 ); издатих дозвола за рад по основу чл.56., Закона о заштити ваздуха( " Сл. гласник РС", бр.36/2009, 10/2013 и 26/2021) и издатих дозвола у складу са Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе Србије и др.

### **1.Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора**

Учесталост инспекцијског надзора се утврђује на основу процењеног степена ризика.

Инспектор заштите животне средине ће у 2023. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле заштите животне средине.Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у предходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјаката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години и предвиђено је 30% посто у односу на редовне контроле.

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција за заштиту животне средине ће сваког радног дана пружати информације заинтересованим лицима о законским обавезама надзираних субјеката по питањима у вези прибављања сагласности, дозвола извештаја и других аката из области заштите животне средине и вршити надзор над нерегистрованим субјектима према:

- Плану инспекцијског надзора и кад није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога о инспекцијском надзору у границама премета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.





#### 4. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспектор за заштиту животне средине ће вршити инспекцијски надзор током 2023. године. Инспекцијски надзор ће се вршити радним данима у радно време надзираних субјеката осим у хитним случајевима када постоји опасност по живот и здравље људи и животну средину.

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијског надзора у 2023. години

Укупан број дана у години	365
Укупан број радних дана	215
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	11

Од укупног броја радних дана на основу Плана инспекцијског надзора

- 20 радних дана је предвиђено за праћење стања, процена ризика, планирање и др.
- 145 радних дана је предвиђено ради остваривања циља инспекцијског надзора за превентивно деловање (редовни и ванредни надзори), ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта када је потребно утврдити испуњеност услова;
- 40 радних дана је предвиђено за редовне инспекцијске надзоре;
- за остале активности предвиђено је 15 радних дана.

- Расподела надзора/контрола и других активности  
Инспекцијских надзора по плану, укупно: 15  
Ванредних надзора:30%  
Саветодавне службене посете са препорукама укупно:10

#### 5. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења мера заштите животне средине и Законских прописа. Ванредни инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се, сагласно надлежности инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи и животну средину. Ванредни инспекцијски надзор ће се вршити по захтеву надзираног субјекта када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова заштите животне средине и када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања његовог пословања.

#### 6. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор из области заштите животне средине обавља Драгица Ерић - Цапић, службена легитимација бр.ИИ-036-1453/13-01 са високом стручном спремом, распоређена на радном месту Комуналног и инспектора за заштиту животне средине. У инспекцијској служби, Одељења за привреду и економски развој, општинские управе Жагубица распоређена су два инспектора, Комунални и инспектор ЗЖС и Шеф инспекцијске службе који обавља послове грађевинског и путно-саобраћајног инспектора. За потребе инспекцијске службе на располагању нам је једно возило које користе и друге службе. За потребе инспекцијског надзора користимо један фотоапарат и два рачунара.



## **7. Планиране мере и активности превентивног деловања**

Једна од активности инспектора за ЗЖС у току 2023. године јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспектор ће вршити превентивно деловање на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору. Кроз саветодавне посете вршиће се: упознавање надзираних субјекта са његовим обавезама прописаних законом и другим прописима, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора. Планиран број службених саветодавних посета по службеној дужности и по позиву надзираних субјеката, у зависности од процењеног ризика.

## **8. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката**

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2023. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

## **9. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора**

У области заштите животне средине током 2023. године инспекција ће вршити ванредне контролне, инспекцијске надзоре као и остале послове из области заштите животне средине. Планиране активности током 2023. године се односе на контролу поступања са отпадним гумама, поступања са неопасним и инертним отпадом произвођача отпада, заштите од буке у животној средини угоститељских и трговинских објеката, доношења и реализације програма заштићених подручја, извора нејонизујућих зрачења и заштите ваздуха од емисије штетних гасова.

Израда Годишњег плана инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине, у складу са законским прописима, има за циљ да се превентивним деловањем утиче на смањење ризика и штетних последица у животној средини. Циљ инспекцијског надзора у планираном периоду је постизање законитог и безбедног пословања надзираних субјеката ради заштите права грађана на здраво окружење и животну средину.



Комунални и инспектор  
заштите животне средине  
Драгица Ерић-Цапић

*Dragica Capic*





Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО**  
**ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Сектор за надзор и превентивно  
деловање у животној средини

Број: 353-03-4682/2022-07

Датум: 26.12.2022. године

**ОПШТИНА ЖАГУБИЦА**

Општинска управа  
Одељење за привреду и економски развој  
Инспекција за заштиту животне средине  
Трг ослобођења бр.1  
12 320 Жагубица

Сходно члану 10. став 5. и члана 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору  
(Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018),

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини,  
Министарства заштите животне средине даје:

**I**  
**ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**  
**ИНСПЕКЦИЈИ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**  
**ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ЖАГУБИЦА**  
**ЗА 2023. ГОДИНУ**

**II**

Инспекција је дужна да Годишњи план за 2023. годину, након добијања позитивног мишљења Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, објави на својој интернет страници.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

Чланом 10. Закона о инспекцијском надзору прописано је између осталог да, инспекција зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, који се по прибављеном мишљењу објављује на интернет страници инспекције.

Чланом 12. став 12. истог закона утврђено је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом

прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција, што подразумева и усклађивање планова инспекцијског надзора из става 2. истог члана.

Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне је утврдио да План инспекције за заштиту животне средине Општинске управе општине Жагубица испуњава захтеве члана 10. став 3. Закона о инспекцијском надзору.

На основу изнетог дата је позитивно мишљење на Годишњи план за 2023. годину.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР



Александар Дујановић  
По решењу о овлашћењу  
број 021-01-36/22-09  
од 10.11.2022. године